



Deliberazione di Consiglio comunale

Numero 49 del 24-09-2025

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DELIBERAZIONE N. 231/2025/PASP DEL 24/07/2025) RILASCIATO A CITTA' METROPOLITANA DI MILANO. CONFERMA, CON INTEGRAZIONI MOTIVAZIONALI IN RISPOSTA AL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DELIBERAZIONE N. 177/2025/PASP DEL 09/07/2025), DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 25 DEL 28/05/2025, AVENTE AD OGGETTO "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI"

Nell'anno duemilaventicinque, il giorno ventiquattro del mese di Settembre, presso l'Aula consiliare, alle ore 21:11, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Qualifica	P/A
MANCARELLA CALOGERO FABRIZIO	Presidente	P
ORLANDI ANDREA	Sindaco	P
BELLOFIORE ROBERTO	Consigliere	P
BALE YASMINE	Consigliere	P
BERNASCONI STEFANO	Consigliere	P
BINDI PAOLO	Consigliere	P
FORLONI GIUSEPPE	Consigliere	P
CASELLI FULVIO	Consigliere	A
CASATI ELISA	Consigliere	P
CONTI EDOARDO LUCA	Consigliere	P
VARASI MONICA	Consigliere	A
CARONNI GIUSEPPE	Consigliere	P
RIOLI ANGELO	Consigliere	A

Componente	Qualifica	P/A
TRANCHINA SALVATORE	Consigliere	P
GIUSSANI STEFANO	Consigliere	A
COLOMBO CHRISTIAN	Consigliere	P
RE DARIO	Consigliere	P
SCARLINO CLAUDIO	Consigliere	A
TIZZONI MARCO	Consigliere	P
RECALCATI ANDREA	Vice Presidente	P
LA PALOMENTA CLELIA	Consigliere	P
GALLIANI VITO MICHELE	Consigliere	P
RIZZO GASPARE GIUSEPPE ELIA	Consigliere	P
PAGGIARO DANIELE	Consigliere	P
RE UBERTO	Consigliere	A

Assiste alla seduta il Segretario Generale MATTEO BOTTARI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Presidente CALOGERO FABRIZIO MANCARELLA assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato.

PRESA D'ATTO DEL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DELIBERAZIONE N. 231/2025/PASP DEL 24/07/2025) RILASCIATO A CITTA' METROPOLITANA DI MILANO. CONFERMA, CON INTEGRAZIONI MOTIVAZIONALI IN RISPOSTA AL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DELIBERAZIONE N. 177/2025/PASP DEL 09/07/2025), DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 25 DEL 28/05/2025, AVENTE AD OGGETTO "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI"

Su proposta del Sindaco, con delega alle Partecipate, sig. Andrea Orlandi:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata integralmente la deliberazione n. 25 del 28/05/2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI", con la quale questo Consiglio Comunale deliberava:

- di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l. secondo le modalità descritte in premessa, mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di Euro 3.488.600;
- di dare atto che per la spesa di Euro 3.488.600 strumentale all'acquisto della quota di AMGA Legnano S.p.A. in AEMME Linea Ambiente S.r.l., CAP Holding S.p.A. attingerà dal proprio Piano degli Investimenti, destinato a progetti di sinergia water-waste nell'ambito dell'Economia Circolare (fuori tariffa) per complessivi 27,6 milioni di Euro, già approvato dall'organo assembleare in data 26 giugno 2024, senza alcun esborso o impegno economico/finanziario da parte del Comune;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società è retta dalle motivazioni di soddisfacimento di interessi pubblici come meglio descritto nel documento, con particolare riferimento allo svolgimento di servizi pubblici locali di rilevanza economica a rete sui territori dei Comuni;
- di confermare la volontà comunale, già espressa nella delibera di Consiglio Comunale n. 64 del 18/12/2024, finalizzata all'attuazione di un percorso strategico di sviluppo di sinergie tra i rispettivi ambiti di operatività delle società Gesem e CAP Holding, mediante l'attuazione di un modello in house di secondo livello per l'espletamento dei servizi oggi svolti da Gesem S.r.l., e di quelli di igiene ambientale, tramite società partecipata da Cap Holding e dotata di specifica capacità operativa, previe le necessarie operazioni societarie, nell'osservanza di tutti i presupposti di legge, ai fini della razionalizzazione delle partecipazioni comunali;
- di confermare che la tematica sull'evoluzione della gestione dei Servizi Pubblici Locali e le sinergie tra il Settore Idrico ed il settore dei Rifiuti risultano di sicuro e rilevante interesse anche per il Comune di Rho relativamente all'attuale assetto gestionale nonché per i futuri scenari nella cornice degli indirizzi strategici individuati dalla Città Metropolitana di Milano nel proprio Piano Strategico Metropolitano per il triennio 2022-2024 «Orizzonte 2026, così come confermati;
- di precisare che il Comune di Rho ha affidato il Servizio di Igiene Urbana, ad A.Se.R. S.p.A. (società controllata, costituita in forma di società mista, in cui l'Ente detiene il 67% del capitale mentre il 33% è

detenuto da società privata – socio operativo, individuato a suo tempo mediante gara pubblica a doppio oggetto), in virtù della Convenzione per la gestione dei Servizi ambientali sottoscritta il 23/12/2004 tra l'Amministrazione e la Società e ciò, sino al 31/12/2050;

- di precisare che il Comune di Rho ha espresso la volontà di mantenere la propria partecipazione in A.Se.R. S.p.A per lo svolgimento del Servizio di Igiene Urbana nei provvedimenti di Revisione Periodica delle società partecipate dal Comune di Rho ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (deliberazione Consiglio Comunale n. 64 del 18/12/2024) e di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022 (deliberazione Giunta Comunale n. 222 del 27/12/2024);

Dato atto che la Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 177/2025/PASP del 09/07/2025, pervenuta in data 09/07/2025 protocollo n. 47751/2025, allegata agli atti, *“pronunciandosi sulla richiesta del parere di cui in premessa come previsto dall'articolo 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, allo stato degli atti e a fronte delle carenze motivazionali sopra esposte, esprime **parere sfavorevole** sulla deliberazione consiliare sottoposta a controllo” (Allegato A);*

Dato atto di contro che la Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 231/2025/PASP del 24/07/2025, *“pronunciandosi sulla richiesta del parere previsto dall'articolo 5 commi 3 e 4 , del decreto legislativo 19 agosto 2016, m 175, presentata da Città Metropolitana di Milano, allo stato degli atti esprime parere favorevole sulla deliberazione del consiglio metropolitano n. 24 del 25 giugno 2025”* di acquisto di una partecipazione indiretta in AEMME Linea Ambiente S.r.l. tramite CAP Holding S.p.A. di cui all'Allegato B, evidenziando che:

- “CAP Holding ha promosso l'operazione, che mira all'aggregazione in ALA delle gestioni in house dei rifiuti in cinque delle sette zone omogenee dell'area metropolitana milanese, ottenendo il parere favorevole della Città Metropolitana di Milano con deliberazione della conferenza metropolitana n. 3 del 16 aprile 2025. L'operazione cui aderisce, come socio di CAP Holding, anche la Città Metropolitana, dunque, per quest'ultima risponde essenzialmente alle finalità di aggregazione e di razionalizzazione delle frammentate gestioni in house del territorio milanese, e si fonda, nel vuoto normativo regionale sugli ambiti territoriali ottimali, sulle funzioni attribuite alle città metropolitane dall'articolo 1, comma 44, della legge 7 aprile 2014, n. 56, lettere “a” e “c”;
- “... La sostenibilità finanziaria e la convenienza economica dell'acquisto paiono sufficientemente motivate, nel caso concreto, in relazione alle funzioni e alle finalità proprie della Città metropolitana, trattandosi di favorire l'aggregazione e la razionalizzazione delle gestioni di un servizio pubblico locale in una dimensione metropolitana. Sufficienti, in questo diverso orizzonte, anche le motivazioni della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. Né si colgono profili critici con riguardo alla compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese”;

Dato atto che l'esame dell'operazione effettuato dalla Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato (AGCM) nella propria adunanza del 1° luglio 2025 ha rilevato *“che l'operazione in oggetto risulta conforme al D.Lgs. n. 175/2016 (recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - TUSPP) e non sembra sollevare criticità concorrenziali”* come da comunicazione trasmessa a CAP Holding S.p.A. con nota prot. n. 54210 del 03/07/2025;

Dato altresì atto che con riferimento alla delibera consiliare n. 25 del 28/05/2025 del Comune di Rho, la Corte ha rilevato come *“nella deliberazione consiliare in esame, neppure nello specifico punto su «Le ragioni*

e le finalità che giustificano la scelta sul piano della convenienza economica, anche in ordine alla gestione diretta o esternalizzata del servizio», né negli allegati, è possibile rinvenire elementi di valutazione della convenienza economica della prossima gestione dei rifiuti in house tramite ALA rispetto alla gestione attuale, né un quadro di confronto tra l'ipotetica nuova gestione integrata dei rifiuti in house e l'esternalizzazione del servizio»;

Richiamato l'art. 5, c. 4, TUSPP, che prevede quanto segue: *«Ai fini di quanto previsto dal comma 3, per gli atti delle amministrazioni dello Stato e degli enti nazionali sono competenti le Sezioni Riunite in sede di controllo; per gli atti delle regioni e degli enti locali, nonché dei loro enti strumentali, delle università o delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, è competente la Sezione regionale di controllo; per gli atti degli enti assoggettati a controllo della Corte dei conti ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259, è competente la Sezione del controllo sugli enti medesimi. La segreteria della Sezione competente trasmette il parere, entro cinque giorni dal deposito, all'amministrazione pubblica interessata, la quale è tenuta a pubblicarlo entro cinque giorni dalla ricezione nel proprio sito internet istituzionale. In caso di parere in tutto o in parte negativo, ove l'amministrazione pubblica interessata intenda procedere egualmente è tenuta a motivare analiticamente le ragioni per le quali intenda discostarsi dal parere e a dare pubblicità, nel proprio sito internet istituzionale, a tali ragioni»;*

Assunto che:

- con comunicazione a mezzo pec prot. n. 147009 2025 del 5 agosto 2025, Città Metropolitana di Milano - in qualità di membro del Comitato di Indirizzo Strategico di CAP nonché Ente sovrabito - ha provveduto a trasmettere un'approfondita relazione istruttoria che integra la motivazione contenuta nella precedente deliberazione e ciò, in particolare, al paragrafo 4. *“In ordine ai parametri della convenienza economica derivanti dai vantaggi per il piano industriale di CAP e sue partecipate sulla gestione del servizio idrico integrato”* ed al paragrafo 5. *“In ordine ai parametri della convenienza economica e dell'analisi dell'alternativa tra gestione diretta o esternalizzata del servizio di gestione integrata dei rifiuti per i Comuni interessati nel Piano Industriale nel caso di gestione dei rifiuti tramite ALA con razionalizzazione delle società esistenti – quadro di sintesi”*;
- nello specifico, tale Relazione, ulteriormente integrata dal Comune di Rho, ha lo scopo di fornire un riscontro analitico ai rilievi formulati dalla Corte, evidenziando gli elementi e le ragioni di convenienza tecnica ed economica e sviluppando un'analisi dell'alternativa tra gestione diretta ed esternalizzata del servizio di gestione integrata dei rifiuti che supportano la scelta di adesione al processo aggregativo sotteso all'Operazione (Allegato C);

Considerato che questo Consiglio Comunale, avendo già valutato favorevolmente la scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di Euro 3.488.600, intende dunque confermare tale scelta – anche alla luce della pronuncia favorevole alla medesima Operazione resa dalla Corte dei conti in merito alla deliberazione di Città Metropolitana di Milano sopra richiamata – esternando analiticamente le ragioni per le quali prende atto del parere reso dalla Corte dei conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 231/2025/PASP del 24/07/2025 e ritiene di confermare la deliberazione consiliare n. 25 del 28/05/2025, integrandola sui profili di motivazione evidenziati nel predetto parere;

Considerato che le integrazioni di cui alla presente deliberazione seguono l'orientamento della Corte stessa, che ha precisato come l'attività ad essa assegnata si sostanzia in *“una «peculiare attività di controllo di cui il legislatore individua i tempi, i parametri di riferimento e gli esiti» (Sezioni riunite in sede di controllo, deliberazione n. 16/SSRRCO/2022/QMIG del 3 novembre 2022) e che ha per oggetto l'atto deliberativo di acquisizione della partecipazione e si indirizza alla motivazione del provvedimento, come chiarito da questa Sezione fin dalla propria deliberazione n. 161/2022/PAR del 25 ottobre 2022”*;

Rilevato che i rilievi mossi dalla Sezione lombarda di Controllo della Corte dei conti sono da intendersi riscontrati dalle analitiche ragioni evidenziate nella Relazione, la quale, confermando le valutazioni di opportunità e convenienza a suo tempo effettuate con riferimento alla scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di Euro 3.488.600, esplicita ulteriormente dette valutazioni in relazione ai profili messi in luce dal parere per quanto attiene ai riflessi sia sul Servizio Idrico Integrato sia – per i comuni interessati, secondo quanto previsto dal Piano Industriale dell'Operazione allegato alla precedente deliberazione – sul servizio di igiene urbana;

Precisato che la predetta “Operazione industriale” non è volta a disporre ulteriori affidamenti in house – rispetto ai quali i Comuni interessati potranno effettuare le proprie valutazioni in un secondo momento - in quanto essa intende, primariamente attuare l'auspicata logica di bacino, essenziale per realizzare gli obiettivi (anche europei) di economia circolare, in relazione ai quali la Città Metropolitana di Milano ha deciso di promuovere la creazione di un “soggetto abilitante di servizi pubblici”, promuovendo, con le deliberazioni della Conferenza Metropolitana rep. n. 3/2025, prot. n. 74232 del 16 aprile 2025 e del Consiglio Metropolitan Fasc. 2.16\2025\1 del 25 giugno 2025, l'aggregazione tra le due Società pubbliche incaricate di organizzare, a beneficio della comunità amministrata, rifiuti e acqua;

Evidenziata la peculiarità della condizione del Comune di Rho, rispetto agli altri Comuni interessati, per le motivazioni di seguito elencate:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 64 del 18 dicembre 2024 il Comune di Rho ha adottato un percorso di razionalizzazione in cui ha espressamente deliberato, con riguardo alla partecipata diretta GESEM S.r.l., *“di confermare - considerati gli esiti dell'istruttoria tecnico – giuridica svolta in esecuzione del MOU sottoscritto tra Gesem e CAP Holding e l'indirizzo strategico espresso dai Soci di Gesem nella seduta assembleare del 16/10/2024 - l'intenzione di sviluppare le attività volte a definire, entro l'anno 2025, il percorso strategico di sviluppo di sinergie tra i rispettivi ambiti di operatività, mediante l'attuazione di un modello in house di secondo livello per l'espletamento dei servizi oggi svolti da Gesem S.r.l., e di quelli di igiene ambientale, tramite società partecipata da Cap Holding e dotata di specifica capacità operativa, previe le necessarie operazioni societarie, nell'osservanza di tutti i presupposti di legge, ai fini della razionalizzazione delle partecipazioni comunali”*;
- GESEM S.r.l. è multiutility operativa anche nel settore dell'igiene urbana e ambientale, ma per il Comune di Rho ha affidati esclusivamente i seguenti servizi:
 - la gestione dell'Imposta di Pubblicità, Pubbliche Affissioni e Preinsegne, Tosap (oggi Canone Unico Patrimoniale), Recupero evasione su I.C.I ed I.M.U. (contratto che scadrà il 31/12/2027),
 - la gestione dei servizi Cimiteriali, prestazioni amministrative strumentali e servizi connessi (contratto che scadrà il 31/12/2027),

- gestione di impianti pubblicitari, delle pensiline fermate autobus e relativi spazi pubblicitari (contratto che scadrà il 31/10/2028),
- il servizio di gestione della manutenzione della segnaletica stradale verticale e orizzontale e le attività accessorie funzionali al mantenimento della sicurezza della circolazione stradale (contratto, in proroga tecnica, che scadrà il 31/12/2025);
- il Comune di Rho ha affidato il Servizio di Igiene Urbana ad A.Se.R. S.p.A. (società controllata, costituita in forma di società mista, in cui l'Ente detiene il 67% del capitale mentre il 33% è detenuto da società privata – socio operativo, individuato a suo tempo mediante gara pubblica a doppio oggetto), in virtù della Convenzione per la gestione dei Servizi ambientali sottoscritta il 23/12/2004 tra l'Amministrazione e la Società e ciò, sino al 31/12/2050;
- il Comune di Rho ha confermato la volontà di mantenere la propria partecipazione in A.Se.R. S.p.A. per lo svolgimento del Servizio di Igiene Urbana nei provvedimenti di Revisione Periodica delle società partecipate dal Comune di Rho ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (deliberazione Consiglio Comunale n. 64 del 18/12/2024) e di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022 (deliberazione Giunta Comunale n. 222 del 27/12/2024);
- il Comune di Rho ha pertanto un interesse strategico nell'acquisizione della partecipazione ma non operativo, ovvero NON finalizzato all'affidamento del Servizio di Igiene Ambientale a favore di Cap Holding S.p.A., per il tramite di Aemme Linea Ambiente S.r.l.;

Evidenziato che l'interesse strategico del Comune di Rho in qualità di socio di GESEM s.r.l., è rappresentato nella circostanza che l'“Operazione” in argomento consentirà:

- *di dare attuazione* – a valle dell'acquisizione della partecipazione di CAP Holding in Aemme Linea Ambiente - *al percorso di razionalizzazione delle partecipazioni comunali* adottato con la delibera di Consiglio comunale n. 64/2024, generando una convenienza economica per il Comune che si concretizzerà nella valorizzazione economica della propria quota di partecipazione nella società GESEM s.r.l.;
- *nella possibilità* – avvenuta l'effettiva aggregazione di Gesem Srl in Cap Holding S.p.A. – *di dare continuità ai servizi pubblici oggi gestiti da Gesem S.r.l.* quali la gestione dell'Imposta di Pubblicità, Pubbliche Affissioni e Preinsegne, Tosap (ora Canone Unico Patrimoniale), Recupero evasione su I.C.I ed I.M.U. la Gestione di impianti pubblicitari, delle pensiline fermate autobus e relativi spazi pubblicitari e la Gestione dei servizi Cimiteriali e delle prestazioni amministrative strumentali e dei servizi connessi, nei quali subentrerà, senza soluzione di continuità, l'incorporante, con salvaguardia dei livelli occupazionali e rafforzamento della capacità operativa di servizio sul territorio. Per il servizio di segnaletica stradale, in scadenza al 31/12/2025, si procederà a ricorrere a forme di affidamento diverse;

Evidenziata pertanto la peculiarità della condizione del Comune di Rho, rispetto alle altre amministrazioni interessate all'“Operazione” che, conseguentemente all'adozione del presente provvedimento non necessiterebbe di adottare, sul piano operativo, alcun provvedimento di affidamento del servizio di Igiene Urbana a favore di AEMME Linea Ambiente S.r.l., per il tramite di Cap Holding;

Rilevato che la “Relazione” (Allegato C), avente per oggetto “Riscontro valutazioni espresse nella deliberazione della Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia 177/2025 PASP”, si

articola nei seguenti punti:

1. Premesse
2. La peculiarità della condizione del Comune di Rho nell'“Operazione” rispetto ad altri soggetti coinvolti
3. Integrazioni motivazionali sulla Operazione industriale
4. In ordine ai parametri della convenienza economica derivanti dai vantaggi per il piano industriale di CAP e sue partecipate sulla gestione del servizio idrico integrato
5. In ordine ai parametri della convenienza economica e dell'analisi dell'alternativa tra gestione diretta o esternalizzata del servizio di gestione integrata dei rifiuti per i Comuni interessati nel Piano Industriale nel caso di gestione dei rifiuti tramite ALA con razionalizzazione delle società esistenti – quadro di sintesi:
 - Caratteristiche e modalità di erogazione del servizio previste dal Piano Industriale e che saranno oggetto di proposta tecnica
 - Elementi di valutazione sulla qualità del servizio
 - Elementi di comparazione con opzioni alternative
 - Elementi qualificanti l'affidamento in house
 - Affidamenti in house ad ALA negli ultimi anni
6. Conclusioni;

Evidenziato inoltre che:

- al paragrafo n. 4. della “Relazione” sono stati dettagliati i benefici economici e industriali derivanti dalle sinergie ed economie di scala conseguenti all'*acquisizione della partecipazione* in ALA, a favore sia di Gruppo CAP che dei Comuni Soci compreso il Comune di Rho, che, *pur non interessato a procedere al successivo affidamento del Servizio di Igiene Urbana*, avrebbe positive ricadute in tal senso nell'ambito della gestione del Servizio Idrico Integrato, in quanto il Servizio idrico e il Servizio di Igiene Urbana sono entrambi servizi a rete, affini e complementari tra loro nella gestione impiantistica e nella condivisione di know how tecnico e regolatorio;
- al paragrafo n. 5. della “Relazione” sono stati rappresentati ulteriori elementi di convenienza economica, per i Comuni che saranno interessati a valutare - in un secondo tempo e con autonomi provvedimenti - affidamenti diretti del servizio di igiene urbana, facendo seguito alle deduzioni della Corte dei Conti espresse con la citata deliberazione n. 177/2025/PASP del 09/07/2025;

Valutato, pertanto di confermare la precedente deliberazione di questo Consiglio Comunale n. 25 del 28/05/2025 avente ad oggetto “PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI”, anche alla luce dell'integrazione della motivazione, integrata nei soli punti oggetto dei rilievi formulati dalla Corte, come meglio evidenziati nella Relazione allegata (Allegato C);

Precisato che la sopradetta conferma della deliberazione n. 25 del 28/05/2025 avente ad oggetto “PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE

INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEQUENTI" non determina la necessità di dare corso ad ulteriori adempimenti procedurali relativi all'integrazione dell'efficacia della stessa;

Rilevata la propria competenza a deliberare sull'argomento in relazione a quanto previsto dall'art. 42, comma 2, lett. a), e), g), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., nonché dagli artt. 5, 7 e 8 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii..

Visti e richiamati:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 2, 14 e 15 della Legge Regionale Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.;
- l'art. 3-bis del D.L. 3 agosto 2011, n. 138, convertito in Legge 14 settembre 2011, n. 148 e ss.mm.ii.;
- l'art. 19 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito in Legge 7 agosto 2012, n. 135 e ss.mm.ii.;
- l'art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in Legge 17 dicembre 2012, n. 221 e ss.mm.ii.;
- l'art. 19 della Legge 7 agosto 2015, n. 124;
- gli artt. 2, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 16 e 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- lo Statuto comunale;

Visto il parere, espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 19/09/2025, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato D);

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e tecnico-contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, espressi dal Direttore Area Servizi di Programmazione economica e delle Entrate;

Il Presidente pone in votazione la presente proposta;

Presenti n. 19

Astenuti n. 6 (Colombo – Lega, Paggiaro, Rizzo - Forza Italia; Re Dario – SiAmoRho; Recalcatti – Fratelli d'Italia; Tizzoni – Gente di Rho)

Votanti n. 13

Voti favorevoli n. 13

Con n. 13 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) di approvare le premesse che si intendono quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
- 2) di prendere atto del parere della Corte dei conti (deliberazione n. 231/2025/PASP del 24/07/2025) rilasciato a Città Metropolitana di Milano (Allegato B);

- 3) di dare atto della peculiarità della condizione del Comune di Rho, rispetto agli altri soggetti coinvolti nel presente procedimento, in quanto titolare di un interesse meramente strategico nell'“Operazione” de quo, in funzione della partecipazione detenuta in Cap Holding S.p.A. ed in Gesem S.r.l., non finalizzato al successivo affidamento del servizio di Igiene Urbana;
- 4) di approvare – facendone proprie le ragioni – il contenuto della Relazione istruttoria allegata alla presente (Allegato C), per costituirne parte integrante e sostanziale, la quale costituisce integrazione delle motivazioni sviluppate nella deliberazione n. 25 del 28/05/2025 avente ad oggetto “PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI” in risposta ai rilievi espressi nel parere reso dalla Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 177/2025/PASP del 09/07/2025;
- 5) di confermare, per l'effetto, la deliberazione consigliare di cui al precedente punto 4), nella quale si autorizza e approva l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di euro 3.488.600 che CAP Holding S.p.A. attingerà dal proprio Piano degli Investimenti destinato a progetti di sinergia *water-waste* nell'ambito dell'Economia Circolare (fuori tariffa) per complessivi 27,6 milioni di euro, senza alcun esborso da parte del Comune, ed autorizzando il Sindaco, o persona da lui delegata, per il compimento di ogni altro adempimento conseguente e/o necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione;
- 6) di dare atto che sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Rho, in data 19/09/2025, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato D);
- 7) di ribadire che:
 - il Comune di Rho ha affidato il Servizio di Igiene Urbana, ad A.Se.R. S.p.A. (società controllata, costituita in forma di società mista, in cui l'Ente detiene il 67% del capitale mentre il 33% è detenuto da società privata – socio operativo, individuato a suo tempo mediante gara pubblica a doppio oggetto), in virtù della Convenzione per la gestione dei Servizi ambientali sottoscritta il 23/12/2004 tra l'Amministrazione e la Società e ciò, sino al 31/12/2050;
 - il Comune di Rho ha espresso la volontà di mantenere la propria partecipazione in A.Se.R. S.p.A. per lo svolgimento del Servizio di Igiene Urbana nei provvedimenti di Revisione Periodica delle società partecipate dal Comune di Rho ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (deliberazione Consiglio Comunale n. 64 del 18/12/2024) e di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica ai sensi art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022 (deliberazione Giunta Comunale n. 222 del 27/12/2024);
- 8) di pubblicare, la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 4 del D.lgs. n. 175/2016, sul sito istituzionale dell'ente;
- 9) di trasmettere copia della presente deliberazione alla Corte dei conti a riscontro del parere sfavorevole espresso dalla Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia con deliberazione n. 177/2025/PASP del 09/07/2025, pervenuta in data 09/07/2025 protocollo n. 47751/2025 (Allegato A) sulla deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 28/05/2025;
- 10) di autorizzare e demandare al sindaco, o a persona da lui delegata, o agli uffici e organi competenti, per

il seguito dell'istruttoria, il compimento di ogni altro adempimento conseguente e/o necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione, anche se del caso attraverso la rappresentanza del Comune negli organi di CAP Holding S.p.A.

Successivamente il Presidente invita il Consiglio Comunale a procedere alla votazione per dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, viste le imminenti scadenze assembleari di Cap Holding S.p.A. per attuare il progetto industriale di acquisto di partecipazioni sociali in AEMME Linea Ambiente S.r.l. funzionali allo sviluppo di un gestore integrato di area vasta nel servizio di igiene urbana;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti n. 19

Astenuti n. 6 (Colombo – Lega, Paggiaro, Rizzo - Forza Italia; Re Dario – SiAmoRho; Recalcati – Fratelli d'Italia; Tizzoni – Gente di Rho)

Votanti n. 13

Voti favorevoli n. 13

Con n. 13 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Deliberazione n. 49 del 24-09-2025

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
CALOGERO FABRIZIO MANCARELLA

Il Segretario Generale
MATTEO BOTTARI

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000.