

VERBALE DI VERIFICA DELLE CONFRUITA' DELL'OFFERTA RELATIVA ALLA GARA DI APPALTO MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, DEGLI STABILI COMUNALI PER IL COMUNE DI RHO SUDDIVISI IN DUE LOTTI: -----

LOTTO N. 2 SERVIZIO DI PULIZIA DELLE PALESTRE, DELLE SEDI CULTURALI ED ESPOSITIVE (AUDITORIUM E COMPLESSO DI VILLA BURBA) CIG. 79229766A0 -----

Con nota del 25.05.2020 prot. 27910 del R.U.P. del Lotto 2, Servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale, delle palestre, delle sedi culturali ed espositive (Auditorium e complesso di Villa Burba) ha richiesto chiarimenti e spiegazioni sulla congruità dell'offerta tecnico-economica alla società SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a Bolzano in Via E. Ferrari, 5, risultata prima in graduatoria con un punteggio per l'offerta tecnica pari a 78,62 ed un punteggio per l'offerta economica pari a punti 19,53 (corrispondente ai ribassi: 32,24% sull'importo posto a base di gara, 100,00% sul valore di 28,70%, voci afferenti spese generali e utile d'impresa (art. 5 del Capitolato d'appalto), 20,00% sul valore dei "corrispettivi Car" (art. 6 del Capitolato d'appalto)) e quindi per complessivi punti pari a 98,15. -----

In data 09.06.2020, entro i tempi stabiliti, la SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE ONLUS inviava debita relazione, registrata con prot. n. 29938 al Comune di Rho, a giustificazione dell'anomalia dell'offerta.-----

Il R.U.P. per l'analisi definitiva della documentazione inoltrata, ha inteso avvalersi del supporto della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche nominata con determinazione del Direttore Area 4 Servizi di Programmazione economica e delle entrate n. 1049 del 24.09.2019. -----

Pertanto, l'anno DUEMILAVENTI, addì 06 del mese di OTTOBRE alle ore 16:30 presso la Sala riunione - piano terra - degli uffici comunali di Via Marsala, 19 - Rho, si riunisce in seduta riservata il RUP dott.ssa Elisabetta Sperati, unitamente alla Commissione Giudicatrice costituita da: -----

1. Dott. Vittorio Dell'Acqua - Presidente della Commissione;-----
2. Dott. Marco Dallatomasina membro esperto; -----
3. Geom. Luca Torrigiani - - membro esperto. -----

Funge da segretario la Sig.ra Rosalia Sciacca - Istruttore Amministrativo Centrale Unica di Committenza Rho.

Il RUP relaziona alla Commissione Giudicatrice la prima analisi effettuata sulle giustificazioni presentate dalla SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (All. A) e conclude ritenendo coerente e congrua l'offerta presentata dalla Cooperativa.-----

La Commissione, anche sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala quali :

Consiglio di Stato, sez. V, 30 marzo 2017, n. 1465 ; in tal senso, anche parere Anac n. 84 del 10 aprile 2014, delibera Anac n. 438 del 27 aprile 2017 e delibera n. 488 del 3 maggio 2017 "....le valutazioni dell'Amministrazione in ordine agli elementi e alla congruità della offerta sono espressione di un apprezzamento di natura tecnico-discrezionale, e possono essere sindacate solo in caso di macroscopica irragionevolezza o di decisivo errore di fatto";

Consiglio di Stato n. 5290 del 15/12/2016 e n. 5152 del 6/12/2016 : "....non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione";

Consiglio di Stato n. 7129 del 18/12/2018: "....non occorre un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa per relationem alle giustificazioni offerte...."

conferma la congruità dell'offerta presentata dalla SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE ONLUS. -----

Pertanto il Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Elisabetta Sperati -----

-----FORMULA-----

la proposta di aggiudicazione del Lotto 2 a favore della SOCIALWORK COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a Bolzano in Via E. Ferrari, 5 - p.iva 02845680210, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016; ---

La riunione si chiude alle ore 17:00 -----

Forma parte integrante e sostanziale del presente verbale: -----

Relazione RUP (All.A) -----

Letto, confermato e sottoscritto. -----

----- I PRESENTI -----

- IL RUP  dott.ssa Elisabetta Sperati

-  dott. Vittorio Dell'Acqua

-  dott. Marco Dallatomasina

-  geom. Luca Torrigiani

IL SEGRETARIO DELLA SEDUTA  Sig.ra Rosalia Sciacca



## Comune di Rho

Rho, 8 ottobre 2020

**Oggetto: VERIFICA ANOMALIA OFFERTA GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE PALESTRE, DELLE SEDI CULTURALI ED ESPOSITIVI (AUDITORIUM E COMPLESSO DI VILLA BURBA). LOTTO 2 - CIG 79229766A0 - COMUNICAZIONE DELLA RUP.**

In riferimento alla comunicazione della scrivente Rup Prot. Comune di Rho n. 27910 del 25/05/2020 relativa all'oggetto, l'Azienda Socialwork Cooperativa Sociale ha inviato nei tempi e modalità previsti dall'appalto e richiesti dalla scrivente, le giustificazioni delle anomalie dell'offerta, mediante relazione trasmessa con Pec Prot. Comune di Rho n. 29938 del 09/06/2020 e sottoscritta dal Presidente dell'Azienda, Ivan Franzoi.

Dall'analisi della relazione risulta in sintesi quanto segue:

- Viene riepilogata sinteticamente l'offerta economica in tutte le sue voci;
- Per quanto concerne il minor costo della manodopera, rispetto alla tabella del Ministero del Lavoro, viene allegato un prospetto relativo ai costi reali suddiviso per livelli della Socialwork. (Allegati 1, 2, 2 a all'offerta). Poiché il costo orario trasfuso nella tabella ministeriale del costo della manodopera evidenzia costi medi, ben suscettibili di variazioni, l'Azienda afferma di aver provveduto a rielaborarlo tenendo conto dei benefici di cui gode. Per meglio far comprendere le motivazioni che secondo l'Azienda consentono una riduzione del costo orario, sono stati evidenziati nelle tabelle denominate "Allegato 1, 2, e 2\*" alla relazione in giallo gli importi che hanno avuto nell'offerta variazioni in aumento o in diminuzione rispetto a quelli ministeriali. Per ogni voce evidenziata, vengono riportate le giustificazioni secondo le motivazioni addotte dall'Azienda.
- Entrando nel dettaglio, vengono argomentate le giustificazioni addotte relativamente alle seguenti voci:
  - ALTRE INDENNITA'
  - FONDO INTEGRATIVO SALARIALE INPS
  - INDENNITA' DI TURNO
  - IRAP
  - MALATTIA, GRAVIDANZA, INFORTUNIO (tabella ministeriale: 120 ore - Socialwork 106 ore)
  - ASSEMBLEE E DIRITTO ALLO STUDIO (N.B.: in questa voce vi è un refuso: si fa riferimento all'Allegato 6, ma si tratta invece dell'Allegato 5)
  - FORMAZIONE, PERMESSI R.L.S. (D.Lgs. 81/2008) e sm.i.;
  - Orario Supplementare
  - PRODOTTI, PRODOTTI DI CORTESIA, ATTREZZATURE E MACCHINARI (€ 24.000,00)
  - SICUREZZA (€ 3.000,00)

*[Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'M' and several smaller marks.]*

- UTILE (€ 2.409,79): relativamente a tale voce viene sottolineato che Socialwork è una cooperativa sociale di tipo "B" e non ha scopo di lucro ma mira all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

L'Azienda afferma nella relazione quanto segue:

- il costo del lavoro indicato nei documenti di gara e applicato rispetta i trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge, nel senso unanimemente interpretato dal Giudice Amministrativo, richiamando in tal senso la sentenza del TAR del Lazio 30 dicembre 2016, n.12873.
- la *ratio* sottesa alla norma che regola le eventuali offerte anormalmente basse è rivolta ad evitare l'aggiudicazione della gara ad offerte che non coprono neppure i costi e che conseguentemente sono spesso foriere di contenzioso per la Stazione Appaltante. Socialwork afferma di operare nel settore delle pulizie-disinfestazione-derattizzazione, portierato/reception, sempre con la stessa ragione sociale, avendo sempre adempiuto correttamente agli obblighi derivanti dai vari contratti d'appalto con le Pubbliche Amministrazioni, non dando mai adito a rimarchi di sorta e ritenendo di aver raggiunto, mediante una sempre più costante e reciproca collaborazione con le Stazioni Appaltanti, risultati soddisfacenti in quanto a qualità ed organizzazione del lavoro, nonostante l'impiego di personale svantaggiato al quale viene impartito un percorso lavorativo *ad personam*.

In conclusione le argomentazioni addotte come giustificazioni appaiono formalmente buone, coerenti, supportate e anche suffragate da deliberazioni e sentenze del Consiglio di Stato e di TAR.

Per l'analisi definitiva si chiede il supporto alla Commissione Giudicatrice.

La RUP  
Funzionaria Servizi Culturali  
d.ssa Elisabetta Sperati



Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede dell'Amministrazione Comunale di RHO. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato emanato da: SPERATI ELISABETTA;1:580108862968913892013870473780878371

Villa Burba- Corso Europa 291 - 20017 Rho (MI)  
Tel. +39 02 93332 269 - 238 Fax. +39 02 93332 728  
[ufficio.cultura@comune.rho.mi.it](mailto:ufficio.cultura@comune.rho.mi.it)

