



AREA 1

Ufficio: Comunicazione Pubblica

DETERMINAZIONE

N. 1001 del 09/09/2022

**Oggetto: CIG: 93958504B4. AFFIDAMENTO DIRETTO
PREVIA PROCEDURA COMPARATIVA DEL SERVIZIO DI
GRAFICA, IMPAGINAZIONE, RACCOLTA
PUBBLICITARIA, STAMPA E DISTRIBUZIONE DEL
PERIODICO COMUNALE RHO CITTA' PER IL COMUNE DI
RHO - DURATA 48 MESI. DETERMINA A CONTRARRE.**

CIG: 93958504B4. AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA PROCEDURA COMPARATIVA DEL SERVIZIO DI GRAFICA, IMPAGINAZIONE, RACCOLTA PUBBLICITARIA, STAMPA E DISTRIBUZIONE DEL PERIODICO COMUNALE RHO CITTA' PER IL COMUNE DI RHO - DURATA 48 MESI. DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRETTORE AREA AFFARI GENERALI, PERSONALE E ORGANIZZAZIONE

Premesso che l'Amministrazione Comunale di Rho utilizza da diversi anni, tra i vari canali di informazione, il periodico "Rho Città", testata giornalistica regolarmente registrata al Tribunale di Milano, distribuita con un servizio di porta a porta nelle caselle postali dei cittadini;

Considerato che:

- nel programma di mandato "Accorciamo le distanze" la comunicazione diretta verso i cittadini riveste un ruolo importante per l'Amministrazione;
- richiamata la legge 150/2000 "Disciplina delle attività di informazione e comunicazione delle pubbliche amministrazioni" in cui l'attività di informazione e comunicazione è necessaria per favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza;
- richiamato l'articolo 1, comma 6 della stessa legge 150/2000 dove si esplicita che "le attività di informazione e di comunicazione istituzionale di cui alla presente legge non sono soggette ai limiti imposti in materia di pubblicità, sponsorizzazioni e offerte al pubblico";
- al momento il Comune di Rho non ha in essere alcun rapporto contrattuale per il servizio di grafica, impaginazione, raccolta pubblicitaria, stampa e distribuzione del periodico comunale;

Rilevato il permanere dell'esigenza di avvalersi di un servizio di grafica, impaginazione, raccolta, stampa e distribuzione del periodico comunale "Rho Città", ponendo a carico dell'operatore affidatario l'attività di raccolta pubblicitaria per la copertura dei costi del servizio per il quale non si prevedono costi a carico dell'Ente;

Dato atto che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D. Lgs. n. 50/2016, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali, non ritenendolo possibile e/o economicamente conveniente, trattandosi di servizio unitario e non frazionabile;

Stabilito che l'affidamento del servizio sarà pronunciato a favore del miglior offerente, individuato attraverso confronto di offerte e tenuto conto degli elementi tecnici e economici delle stesse, sarà infatti prevista una offerta tecnica e una offerta economica;

Rilevato che il valore massimo del servizio è stimato in € 135.000,00 al netto di imposte, calcolato tenendo conto dei seguenti elementi:

- valore stimato per il servizio di grafica, impaginazione, stampa e distribuzione del periodico per ciascun numero;
- valore stimato degli introiti derivanti dalla raccolta pubblicitaria per ciascun numero;
- valore di un'eventuale proroga tecnica ex art. 106, co. 11, del D. Lgs. 50/2016 per un massimo di sei (6) mesi.

Considerato che tale stima è stata effettuata, in applicazione dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, ai soli fini degli adempimenti di legge (quali l'individuazione della procedura di gara, l'acquisizione del C.I.G. e il versamento del contributo dovuto all'ANAC);

Individuato in € 6.000,00 l'importo massimo stimato per il servizio in oggetto con riguardo a ciascun numero del periodico comunale, con la precisazione che tale elemento economico viene considerato in quanto, pur trattandosi di servizio reso in favore dell'Amministrazione a titolo gratuito, la componente economica incide sull'effettiva realizzabilità del servizio e sull'entità del rischio economico assunto dall'affidatario con l'impegno di raccolta pubblicitaria a copertura dei costi nonché è rilevante nel caso in cui la Stazione Appaltante dovesse chiedere il servizio aggiuntivo di cui all'art. 7, co. 6 del Capitolato prestazionale e d'oneri.

Ritenuto opportuno, in considerazione della particolarità e della tipologia del servizio, stabilire la durata del contratto in 48 (quarantotto) mesi, riservandosi anche la facoltà di procedere alla proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, per il periodo massimo di 6 (sei) mesi;

Evidenziato che l'Ente si riserva anche la facoltà di prevedere modifiche al contratto, nei casi di legge previsti dall'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto, altresì, che per il presente affidamento non è necessario redigere il D.U.V.R.I. trattandosi di servizi di natura intellettuale (art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.) e che pertanto l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad € 0,00 (zero);

Richiamata la Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. la quale:

- all'articolo 1 dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023";
- all'articolo 1, comma 2, lett. a), disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante proceda all'affidamento diretto per appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'**articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

Preso atto che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:

- la facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al **decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207** ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000,00 e al di sotto della soglia comunitaria, così come disposto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, modificato dall'art. 1, comma 130 della L.

145/2018, la cui violazione, anche in questo caso, determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

Atteso che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- il presente approvvigionamento ha un valore di € 135.000,00 al netto di imposte, calcolato come sopra precisato;
- ai sensi e per effetto dell'articolo 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 è possibile disporre l'affidamento diretto per gli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a euro 139.000,00;
- vi sono quindi i presupposti per disporre l'affidamento diretto ai sensi del richiamato articolo 1, comma 2 - lett. a), della Legge n. 120/2020, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui al **D. Lgs. n. 50/2016**, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

Richiamato l'art. 1, comma 4, della Legge n. 120/2020 che per le modalità di affidamento di cui al medesimo articolo prevede che la stazione appaltante non richieda le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del D. Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente;

Dato atto che per la presente procedura non ricorrono particolari esigenze che giustifichino la richiesta delle garanzie provvisorie sopra citate, per cui le stesse non verranno richieste;

Ritenuto, al fine di conformarsi ai principi di economicità, efficacia, correttezza e nel rispetto, altresì, dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016:

- di consentire la partecipazione alla presente procedura di affidamento a tutti i soggetti che ne siano interessati;
- di pubblicare a tal fine all'Albo pretorio on-line del Comune e sul sito internet istituzionale dell'Ente un avviso per ottenere dei preventivi tecnici ed economici da comparare al fine di individuare il soggetto nei confronti del quale perfezionare l'affidamento;
- ad esito della valutazione comparativa tra le Offerte Tecniche e le Offerte Economiche pervenute, l'affidamento diretto sarà perfezionato mediante il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata "SINTEL" e, pertanto, gli operatori che intendano partecipare dovranno essere iscritti e validati all'interno della suddetta piattaforma;

Precisato che:

- il presente procedimento è un affidamento diretto pertanto l'Amministrazione affidataria è libera di individuare la proposta più rispondente alle proprie esigenze, dandone chiaramente atto nel provvedimento di affidamento;
- la decisione di procedimentalizzare l'affidamento diretto con la richiesta di offerte tecniche ed economiche e il loro "confronto", non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara, né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'amministrazione circa la rispondenza del progetto tecnico offerto alle proprie esigenze;
- nel **parere n. 764/2020** il MIT chiarisce che "l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione. Quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle

relative modalità, rientra nella discrezionalità della Stazione appaltante, competente in materia, determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del proprio contraente diretto";

Precisato altresì di:

- riservarsi di annullare la procedura in qualsiasi momento, senza che gli offerenti possano avanzare pretese di qualsiasi genere e natura, fatta salva, se richiesta, la motivazione;
- riservarsi di non affidare il servizio, senza che ciò costituisca motivo di richiesta danni o ristori economici, qualora venga meno il pubblico interesse o se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di riservarsi la facoltà di non affidare il servizio nel caso in cui pervenga un'unica offerta o nel caso in cui al termine delle valutazioni tecnico/economica nessuna offerta sia ritenuta congrua e conveniente;

Dato atto che in relazione alla procedura in oggetto è stato richiesto all'A.N.AC. sui contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, il CIG (codice Identificativo Gara) 93958504B4;

Richiamato l'articolo 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il capitolato prestazionale e d'oneri allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

Preso atto delle nuove disposizioni finalizzate al contenimento della spesa degli Enti Locali introdotte a far data dal 01/01/2011 dal D.L. 78/2010 convertito con Legge n. 122/2010;

Visto l'art. 3, comma 5 del DL. n. 174/12, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213/12 che ha introdotto l' art. 147-bis al D.Lgs. 267/00, in merito al "Controllo di regolarità amministrativa e contabile";

Visti gli artt. 107, 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di avviare la procedura per l'affidamento diretto del servizio di grafica, impaginazione, raccolta pubblicitaria, stampa e distribuzione del periodico comunale "Rho Città" in oggetto, previa procedura comparativa, secondo le condizioni di seguito evidenziate, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) della Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii.;
3. di dare atto che al fine di conformarsi ai principi di economicità, efficacia, correttezza e nel

rispetto, altresì, dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016:

- sarà consentita la partecipazione alla presente procedura di affidamento a tutti i soggetti che ne siano interessati;
- sarà pubblicato a tal fine all'Albo pretorio on-line del Comune e sul sito internet istituzionale dell'Ente un avviso per ottenere dei preventivi tecnici ed economici da comparare al fine di individuare il soggetto nei confronti del quale perfezionare l'affidamento;
- ad esito della valutazione comparativa tra le Offerte Tecniche e le Offerte Economiche pervenute, l'affidamento diretto sarà perfezionato mediante il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata "SINTEL" e, pertanto, gli operatori che intendano partecipare dovranno essere iscritti e validati all'interno della suddetta piattaforma;

4. di individuare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, quanto segue:

Fine da perseguire	Avvalersi del servizio di grafica, impaginazione, raccolta pubblicitaria, stampa e distribuzione, attività che consiste nella gestione di tutte le fasi del servizio, a partire dalla grafica e predisposizione della bozza, e sino alla distribuzione del periodico nel territorio comunale.
Oggetto del contratto	Servizio di grafica, impaginazione, raccolta pubblicitaria, stampa e distribuzione del periodico comunale "Rho Città".
Durata del contratto	Quarantotto (48) mesi.
Opzioni e Variazioni	Il Comune potrà avvalersi delle opzioni sotto indicate, che daranno origine a fasi eventuali del contratto: A) la facoltà di procedere alla proroga del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, per il periodo massimo di 6 mesi entro il limite di € 10.440,00 (comprensivo della stima di incremento del 20% del valore contratto e oscillazione premi); B) la facoltà di prevedere modifiche al contratto, nei casi di legge previsti dall'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016.
Modalità di scelta del contraente	Il servizio sarà affidato, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) della legge n. 120/2020 ss.mm.ii., mediante affidamento diretto - previa comparazione di preventivi - in quanto trattasi di affidamento di importo inferiore ad € 139.000,00. La disciplina di dettaglio è prevista nell'avviso allegato al presente documento.
Criterio di affidamento	L'affidamento del servizio sarà pronunciato a favore del miglior offerente, individuato attraverso confronto di offerte e tenuto conto degli elementi tecnici e economici delle stesse; sarà infatti prevista una offerta tecnica e una offerta economica. La disciplina di dettaglio è prevista nell'avviso allegato al presente documento.
Forma del contratto	Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016, trattandosi di affidamento diretto, il contratto è concluso mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.
Clausole essenziali	Le clausole ritenute essenziali sono contenute nella presente determinazione e nell'allegato Capitolato che forma parte integrante e

	sostanziale del presente atto.
Requisiti generali	- Non trovarsi in alcuna delle situazioni che precludono la partecipazione alle procedure di affidamento ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016. - Inesistenza del divieto di contrattare di cui all'art. 53, comma 16ter, del D. Lgs. n. 165/2001.
Requisiti di idoneità professionale	Iscrizione nel Registro delle imprese tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della procedura;
Requisiti di capacità tecnica-professionale	- Competenza ed esperienza concreta dell'operatore economico nel settore di riferimento dimostrata mediante l'indicazione dell'esecuzione nel quinquennio 2017 - 2018 - 2019 - 2020 - 2021 di almeno un servizio analogo a quello oggetto del presente affidamento in favore di un Ente Pubblico territoriale della durata di minimo dodici (12) mesi continuativi e con un numero di copie distribuite non inferiore a 15.000,00 per ciascun numero; - Aver eseguito nel quinquennio 2017 - 2018 - 2019 - 2020 - 2021 almeno un servizio di stampa e distribuzione del periodico per un numero minimo di quattro (4) pubblicazioni annuali.
Requisiti di esecuzione del contratto	Impegno ad avere disponibilità in caso di aggiudicazione e prima dell'inizio del servizio e per tutta la durata dello stesso di un ufficio operativo non distante più di 100km dalla sede comunale sita in Rho, Piazza Visconti 23.
Garanzia definitiva	Sarà richiesta la garanzia definitiva ai sensi e secondo le modalità previste dall'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016.
Subappalto	Ammesso esclusivamente con riferimento al servizio di distribuzione, anche mediante società cooperative a tutela di persone svantaggiate o operanti sul territorio.

5. di approvare i seguenti allegati che formano parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato prestazionale e oneri e i relativi allegati;
- Avviso pubblico per procedura comparativa informale finalizzata all'eventuale affidamento diretto del servizio di grafica, impaginazione, raccolta pubblicitaria, stampa e distribuzione del periodico comunale "Rho Città"- durata 48 mesi:
 - All. A - Domanda di partecipazione debitamente compilata e sottoscritta;
 - All. B - D.G.U.E. - Documento di Gara Unico Europeo e Dichiarazione integrativa;
 - All. C - Patto di integrità;
 - All. D - Modello Offerta Economica;
 - All. E - Informativa Privacy;

6. di riservarsi di annullare la procedura in qualsiasi momento, senza che gli offerenti possano avanzare pretese di qualsiasi genere e natura, fatta salva, se richiesta, la motivazione;

7. di riservarsi di non affidare il servizio, senza che ciò costituisca motivo di richiesta danni o ristori economici, qualora venga meno il pubblico interesse o se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

8. di riservarsi la facoltà di non affidare il servizio nel caso in cui pervenga un'unica offerta o nel caso in cui al termine delle valutazioni tecnico/economica nessuna offerta sia ritenuta congrua e conveniente;
9. di dare atto che l'affidamento in oggetto non comporta oneri di spesa alcuni per l'Ente né presenti né futuri, in quanto i costi del servizio verranno remunerati direttamente tramite raccolta pubblicitaria di cui sarà responsabile esclusivo l'affidatario;
10. di dare atto che il CIG acquisito per il presente affidamento è 93958504B4;
11. di nominare responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 la Dr.ssa Silvia Perfetti.

IL DIRETTORE AREA 1
Dr.ssa Emanuela Marcoccia